



Krajský úřad Královéhradeckého kraje

DLE ROZDĚLOVNÍKU

Váš dopis ze dne | Vaše značka (č. j.)
17.1.2017

Naše značka (č. j.)
KUKHK-3324/DS/2017-9/VA

Hradec Králové
7.2.2017

Odbor | oddělení
Odbor dopravy a silničního hospodářství
Oddělení silničního hospodářství

Vyřizuje | linka | e-mail
Ing. Jaroslav Vaňásek / 356
jvanasek@kr-kralovehradecky.cz

Počet listů: 5
Počet příloh: 0 / listů: 0
Počet svazků: 0
Sp. znak, sk. režim: 280.9, V/10

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, jako příslušný správní orgán podle ust. § 95 odst. 1) zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“) rozhodl podle ust. § 98 správního řádu ve zkráceném přezkumném řízení a dle ust. § 97 odst. 3) správního řádu takto:

I. rozhodnutí Městského úřadu Kostelec nad Orlicí (dále i jen správní orgán prvního stupně nebo MÚ Kostelec nad Orlicí) sp. zn. ODOŽÚ 3694/2015/26003/2016-vs ze dne 23.11.2016 (dále i jen „přezkoumávané rozhodnutí“), jímž byla povolena dle § 118 a 115 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon), změna stavby před jejím dokončením na stavbě „II/305 Albrechtice nad Orlicí – Borohrádek“ se ruší a věc vrací správnímu orgánu prvního stupně.

II. účinky tohoto rozhodnutí nastávají dle ust. § 99 odst. 3) správního řádu ke dni právní moci tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

I. rekapitulace stavu

Městský úřad Kostelec nad Orlicí jako speciální stavební úřad příslušný podle § 15 odst. 1 písmena c) stavebního zákona, vykonávající státní správu dle § 40 odst. 4 písm. a) zákona o PK, vydal dne 23.11.2016 pod sp. zn. ODOŽÚ 3694/2015/26003/2016-vs rozhodnutí jímž byla povolena dle § 118 a 115 stavebního zákona změna stavby před jejím dokončením na stavbě „II/305 Albrechtice nad Orlicí – Borohrádek“ (dále i jen stavba) týkající se 1. úpravy tvaru křižovatky silnice II/305 a III/3051 v km 0,000 silničního staničení, vysazením pravostranného chodníku; 2. změnou materiálu povrchu asfaltového sjezdu k parc. č. 102/6 v km stavby 0,070, nově na dlážděný povrch ze zámkové dlažby tl. 80mm; 3. v nahrazení dělicího ostrůvku v km 0,200 silničního staničení, pravostranným vysazeným chodníkem. Přezkoumávané rozhodnutí bylo vydáno na základě žádosti stavebníka Královéhradeckého kraje, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové, kterého zastupuje Správa

Pivovarské náměstí 1245 | 500 03 | Hradec Králové
tel.: 495 817 111 | fax: 495 817 336
e-mail: posta@kr-kralovehradecky.cz
www.kr-kralovehradecky.cz

Vstřícný, rychlý a profesionální úřad
– spokojený občan.

a údržba silnic Královéhradeckého kraje, a.s. IČ 27502988, Kutnohorská 59/23, 500 04 Hradec Králové podané dne 13.10.2016.

Proti přezkoumávanému rozhodnutí podala dne 12.12.2016 odvolání MVDr. Irena Malijovská, 1. máje 53, 517 22 Albrechtice nad Orlicí (dále i jen odvolatel).

KÚ KHK obdržel nejprve dne 13.1.2017 přípis od MÚ Kostelec nad Orlicí pod sp. zn. ODOŽÚ 3694/2015/28-1096/2017-vs, kterým bylo zasláno odvolání proti přezkoumávanému rozhodnutí. K předání spisu ani stanoviska však nedošlo. Dále dne 16.1.2017 KÚ KHK obdržel odvolání proti přezkoumávanému rozhodnutí od paní MVDr. Ireny Malijovské, 1. máje 53, 517 22 Albrechtice nad Orlicí. Dne 20.1.2017 obdržel KÚ KHK od MÚ Kostelec nad Orlicí podání, které učinila paní MVDr. Irena Malijovská vůči MÚ Kostelec nad Orlicí z důvodu urgency. Dne 17.1.2017 obdržel KÚ KHK od MÚ Kostelec nad Orlicí stanovisko k podanému odvolání. Toto stanovisko bylo zasláno prostřednictvím datové zprávy s naskenovaným spisem. KÚ KHK zaslal MÚ Kostelec nad Orlicí přípis nazvaný „Žádost o zaslání správního spisu“, ve kterém žádal o zaslání správního spisu v originále se všemi listinami, doklady o doručení písemností a se spisovým přehledem. Dále bylo požádáno o zdůvodnění, proč dle předloženého tvrzení se předmětné stavební řízení nedotýká práv odvolatele. MÚ Kostelec nad Orlicí doplnil dne 26.1.2017 spisovou dokumentaci č.j. ODOŽÚ 3694/2015-vs v listinné podobě týkající se přezkoumávanému rozhodnutí.

KÚ KHK posoudil podané odvolání jako nepřijatelné a za této situace se aplikuje ust. § 92 odst. 1) správního řádu, které ukládá odvolacímu správnímu orgánu nepřijatelné odvolání zamítnout a následně zkontrolovat, zda nejsou dány důvody pro přezkumné řízení. KÚ KHK rozhodl v odvolacím řízení dne 7.2.2017 pod č.j. KUKHK-3324/DS/2017-8/VA podle ustanovení § 92 odst. 1 správního řádu o odvolání MVDr. Ireny Malijovské, 1. máje 53, 517 22 Albrechtice nad Orlicí.

II. problematika přezkumného řízení

Přezkumné řízení je vnitřním dozorovým prostředkem veřejné správy, nejedná se tedy o proces vyvolaný aktivitou účastníka (užitím opravného prostředku). Na zahájení přezkumného řízení tedy není právní nárok. Další, zásadní odlišností od řízení o řádném opravném prostředku je, že pro zahájení přezkumného řízení a vydání rozhodnutí, kterým dojde ke zrušení přezkoumávaného rozhodnutí, je třeba shledat nikoli „jen“ věcnou nesprávnost, ale nezákonnost, a to relativně intenzivní, neboť případným rozhodnutím v přezkumném řízení dochází k zásahu do rozhodnutí správního orgánu, které je již vykonatelné, resp. pravomocné.

KÚ KHK zkoumal, zda není dán důvod ke zrušení přezkoumávaného rozhodnutí v přezkumném řízení, ve kterém jsou přezkoumávány ty správní akty, které trpí nezákonností. Přitom se zdejší správní orgán rovněž zaměřil na dodržení základních zásad činnosti správních orgánů.

KÚ KHK dospěl k závěru, že MÚ Kostelec nad Orlicí nevymezil okruh účastníků řízení. Toto vymezení obsahuje až rozdělovník, jenž z formálního hlediska není součástí rozhodnutí, kdy i z tohoto výčtu v rozdělovníku není zřejmé, jaký okruh účastníků předmětného stavebního řízení MÚ Kostelec nad Orlicí stanovil. V rozdělovníku jsou rovněž účastníci identifikováni označením pozemků a staveb evidovaných v katastru nemovitostí. Při kontrole KÚ KHK zjistil, že uváděné pozemky jsou náhodně rozmístěny podél silnice II/305 v obci Albrechtice nad Orlicí (nebo nebyl zjištěn systém určení) a tyto identifikovaní účastníci stavebního řízení pravděpodobně dle § 109 písm. e) stavebního zákona nesouvisí s předmětem stavebního řízení. Z obsahu přezkoumávaného rozhodnutí není zřejmé, jakým účastníkům řízení a z jakého důvodu bylo doručováno prostřednictvím veřejné vyhlášky. V odůvodnění přezkoumávaného rozhodnutí MÚ Kostelec nad Orlicí pouze ve věci účastníků řízení uvedl: „Okruh účastníků stavebního řízení vymezil stavební úřad tak, aby účastníky stavebního řízení byli ti vlastníci sousedních nemovitostí, jejichž práva a právem chráněné zájmy mohou být stavbou přímo dotčeny.“ Dále MÚ Kostelec nad Orlicí pouze uvedl v odůvodnění přezkoumávaného rozhodnutí citací ust. § 109 stavebního zákona aniž by dále specifikoval, o které konkrétní účastníky stavebního řízení se jedná. Tímto odůvodnění přezkoumávaného rozhodnutí nedostává obecným požadavkům uvedeným v ust. § 68 odst. 3) správního řádu: „V odůvodnění se uvedou důvody výroku nebo výroků rozhodnutí, podklady pro jeho vydání, úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich

hodnocení a při výkladu právních předpisů, a informace o tom, jak se správní orgán vypořádal s návrhy a námítkami účastníků a s jejich vyjádřením k podkladům rozhodnutí." a je tudíž nutné konstatovat nepřezkoumatelnost přezkoumávaného rozhodnutí. Speciální stavební úřad musí uvést okruh účastníků řízení, tak aby mohl žádost o změnu stavby před jejím dokončením projednat s účastníky stavebního řízení, tak jak je stanoveno v ust. § 118 odst. 3) stavebního zákona.

Další zjištěné pochybení týkající se doručování je v absenci vyvěšení na úřední desce Obecního úřadu Albrechtice nad Orlicí a to v souladu s ust. § 25 odst. 3 správního řádu.

V ust. § 118 odst. 1 stavebního zákona je uvedeno: „Změnu stavby před jejím dokončením lze povolit před zahájením stavby nebo v průběhu provádění stavby.“ MÚ Kostelec nad Orlicí má za povinnost tuto skutečnost prověřit a v odůvodnění vydaného rozhodnutí zaznamenat skutečnost, z které vycházel. A to zejména se zřetelem, že ve výrokové části přezkoumávaného rozhodnutí jsou stanoveny podmínky tak jako by předmětné změny resp. stavební úpravy nebyly doposud provedeny.

V odůvodnění přezkoumávaného rozhodnutí MÚ Kostelec nad Orlicí uvedl: „Součástí předložené situace jsou i vyjádření účastníků řízení a závazná stanoviska dotčených orgánů.“ dále následuje výčet těchto stanovisek a vyjádření. Ovšem součástí předloženého spisu tyto stanoviska a vyjádření nejsou, kromě vyjádření Policie České republiky – Krajského ředitelství policie Královéhradeckého kraje, Územního odboru Rychnov nad Kněžnou – dopravního inspektorátu, vyznačeném na situaci týkající se změn. Je tak otázkou z jakých podkladů MÚ Kostelec nad Orlicí vycházel. Je nutné konstatovat, že rozsah změn je takový, že pravděpodobně nevyžadují veškerý výčet uváděných stanovisek.

Dle ust. § 79 odst. (2) písm. i) stavebního zákona, dále ust. § 103 odst. (1) písm. a) stavebního zákona stavba sjezdu nebo nájezdu na pozemní komunikaci sloužící k připojení sousední nemovitosti nevyžaduje rozhodnutí o umístění ani územní souhlas a dále nevyžaduje vydání stavebního povolení ani ohlášení. Z tohoto ustanovení vyplývá, že povolovaná změna č. 2: změna materiálu povrchu asfaltového sjezdu k parc. č. 102/6 v km stavby 0,070, nově na dlažďený povrch ze zámkové dlažby tl. 80mm, nevyžaduje povolení změny stavby před jejím dokončením dle ust. § 118 stavebního zákona.

Přezkoumávané rozhodnutí z výše uvedených důvodů není v souladu s právními předpisy, což způsobuje jeho nezákonnost a z tohoto důvodu je na místě postupovat tak, jak KÚ KHK uvedl. Byť může být rozhodnutí podrobené přezkumnému řízení též změněno, nemělo by se tak díť za situace, kdy absentuje v přezkoumávaném rozhodnutí odůvodnění, jak je tomu v tomto případě, proto nebylo přistoupeno ke změně, ale ke zrušení přezkoumávaného rozhodnutí a vrácení MÚ Kostelec nad Orlicí k novému projednání a rozhodnutí ve věci.

KÚ KHK posuzoval, zda by újma, která by zrušením vznikla, byla ve zjevném nepochybném poměru k újmě, která vznikla jinému účastníku nebo veřejnému zájmu. Vzhledem k tomu, že stavebník může požádat speciální stavební úřad o povolení předčasného užívání stavby a speciální stavební úřad může předmětné změny v průběhu předčasného užívání znovu projednat, nebyl shledán takový důvod. Pro nové projednání a rozhodnutí existuje tak dostatečný časový prostor, aniž by byl ohrožen veřejný zájem spočívající v obecném užívání silnice II/305.

Dle ust. § 95 odst. 4 správního řádu jsou účastníci přezkumného řízení účastníci původního řízení, v němž bylo vydáno přezkoumávané rozhodnutí, jichž se přezkumné řízení týká, nebo jejich právní nástupci. KÚ KHK doručuje tak toto rozhodnutí o zkráceném přezkumném řízení účastníkům původního řízení, v němž bylo vydáno přezkoumávané rozhodnutí a také stejným způsobem. Navíc je doručováno rovněž prostřednictvím veřejné vyhlášky vyvěšené mj. na úřední desce Obecního úřadu Albrechtice nad Orlicí, tak aby bylo doručeno všem účastníkům.

P o u ě n í :

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat do 15 dnů od jeho oznámení k Ministerstvu dopravy, které o odvolání rozhodne, a to prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Lhůta pro podání

odvolání se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí oznámeno. Odvolání musí obsahovat náležitosti stanovené v § 82 správního řádu.

Otisk úředního razítka

Z p. Ing. Jaroslav Vaňásek
referent oddělení silničního hospodářství

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 ti dnů na úřední desce a po této lhůtě vráceno zpět odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Poslední den této lhůty je dnem doručení.

Vyvěšeno dne: Sejmuto dne:

.....
Razítko, podpis oprávněné úřední osoby potvrzující vyvěšení a sejmutí na úřední desce.

Zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup:

Vyvěšeno dne: Sejmuto dne:

.....
Razítko, podpis oprávněné úřední osoby potvrzující vyvěšení a sejmutí oznámení způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Městský úřad Kostelec nad Orlicí a Obecní úřad Albrechtice nad Orlicí tímto ve smyslu ustanovení § 25 odst. 3 správního řádu žádáme o vyvěšení tohoto rozhodnutí na úřední desce a elektronické desce úřadu po dobu 15-ti dnů. Po sejmutí žádáme o vrácení rozhodnutí, opatřené potvrzením o vyvěšení a sejmutí na odbor dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Toto rozhodnutí bude vyvěšeno i na úřední desce a elektronické desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Dnem vyvěšení je den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje.

Rozdělovník:*do vlastních rukou (dodejky):*

Městský úřad Kostelec nad Orlicí, odbor dopravy – obecní živnostenský úřad, Palackého náměstí 38, 517 41 Kostelec nad Orlicí (včetně správního spisu po nabytí právního moci rozhodnutí)
Královéhradecký kraj, IČO 70889546, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové, cestou plné moci: Správa a údržba silnic Královéhradeckého kraje, a.s. IČO 27502988, Kutnohorská 59/23, 500 04 Hradec Králové

AQUA Servis a.s., Štemberkova 1094, 516 01 Rychnov nad Kněžnou, IČO 60914076

GridServices, s.r.o., Plynárenská 499/1, 657 02 Brno, IČO 27935311

ČEZ Distribuce, a.s., Teplická 874/8, 405 02 Děčín, IČO 24729035

Česká telekomunikační infrastruktura a.s., Olšanská 2681/6, 130 00 Praha 3, IČO 04084063

ČR – SŽDC, s. o., Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO 70994226

ČD - Telematika a.s., Pernerova 217, 530 28 Pardubice, IČO 61459445

ČR – SPÚ, Husinecká 1024/11a, Praha 3, IČO 01312774

ČR – Povodí Labe, s.p., Víta Nejedlého 951/8, Hradec Králové, IČ 70890005

KHS Královéhradeckého kraje, Habrmanova 19, 501 01 Hradec Králové, IČ 71009213

Správa silnic Královéhradeckého kraje, p.o. Kutnohorská 59, 500 04 Hradec Králové, IČ 70947996

NIPi, o.p.s., Havlíčkova 4481/44, 586 01 Jihlava, IČ 27163059

veřejnou vyhláškou:

Vlastníci pozemků parc. č. 373/1, 329/1, 373/18, 373/22, 370/5, 420/6, 420/7, 151/8, 172/2, 363, 169/1, 362/4, 47/1, 9, 13, 420/19, 151/1, 140/2, 152/2, 168/4, 168/2, 168/31, 165/4, 162/1, 169/1, 208/2, 172/4, 172/1, 204/13, 204/8, 204/6, 204/2, 205/1, 205/2, 206/2 k.ú. Albrechtice nad Orlicí

na vědomí dotčené orgány:

Městský úřad Kostelec nad Orlicí, SÚ-ŽP, Palackého náměstí 38, 517 41 Kostelec nad Orlicí

Městský úřad Týniště nad Orlicí, stavební úřad, Mírové náměstí 90, 517 21 Týniště nad Orlicí

Obec Albrechtice nad Orlicí, Na Výsluní 275, 517 22 Albrechtice nad Orlicí, IČO 00579106

Policie ČR, Zborovská 1360, 516 01 Rychnov nad Kněžnou, IČO 75151545

HZS KHK, územní odbor, Na Spravedlnosti 2010, 516 01 Rychnov nad Kněžnou, IČ 70882525

K vyvěšení na úřední desce:

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové

Městský úřad Kostelec nad Orlicí, podatelna, Palackého náměstí 38, 517 41 Kostelec nad Orlicí

Obecní úřad Albrechtice nad Orlicí, Na Výsluní 275, 517 22 Albrechtice nad Orlicí