



**KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ**  
**Krajský úřad Královéhradeckého kraje**  
**Odbor správní a krajský živnostenský úřad**  
**Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové**

originál  stejnopis

Spis. zn. (čj.): KUKHK-21242/OP/2020

Datum a místo zpracování: 05.10.2020 v Hradci Králové

Počet listů: 8

### PROTOKOL

o kontrole dle ustanovení § 67 odstavce 1 písmena e) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů a dále dle ustanovení § 129 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a dále dle ustanovení § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

**Kontrolní orgán:** Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor správní a krajský živnostenský úřad

**Kontrolovaná osoba:** Město Kostelec nad Orlicí, Městský úřad Kostelec nad Orlicí, se sídlem Palackého náměstí 38, 517 41 Kostelec nad Orlicí, IČ: 00274968, Ing. Jitka Jičínská, DiS., tajemnice městského úřadu.

**Kontrolující:**

**Kontrolní skupina ve složení:**

vedoucí kontrolní skupiny – Bc. Irena Hrubá,  
člen kontrolní skupiny – Mgr. Aleš Komárek,  
členka kontrolní skupiny – Bc. Hana Lechmannová,  
členka kontrolní skupiny – Daria Nosková,  
členka kontrolní skupiny – Mgr. Miloslava Černá,  
členka kontrolní skupiny – Mgr. Petra Novotná,  
členka kontrolní skupiny – Bc. Dagmar Burešová,  
členka kontrolní skupiny – Bc. Simona Rybová,  
členka kontrolní skupiny – Mgr. Štěpánka Blažková.

Členky kontrolní skupiny pověřené provedením kontroly Mgr. Štěpánka Blažková, Daria Nosková, Bc. Dagmar Burešová a Bc. Simona Rybová se kontroly nezúčastnily.

**Přizvaná osoba:** nebyla

**Pověření ke kontrole č. 359/2020 ze dne 20.07.2020**

**První kontrolní úkon, jímž došlo k zahájení kontroly:** Oznámení o zahájení kontroly spis. zn. KUKHK-21242/OP/2020 ze dne 20.07.2020 bylo doručeno kontrolované osobě dne 22.07.2020.

**Datum a čas kontroly na místě:** dne 10.09.2020 od 08:15 hodin do 13:30 hodin a dne 15.09.2020 od 09:00 hodin do 13:40 hodin.

**Kontrolované období:** rok 2019 a rok 2020 (do data kontroly) úsek přestupků a úsek matrik, rok 2020 (do data kontroly) úsek evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů, editace údajů v RÚIAN (registru ulic a volebních okrsků).

**Předmět prováděné kontroly:** výkon přenesené působnosti svěřené orgánům obce. Dodržování zákonů, jiných právních předpisů a v jejich mezích též usnesení vlády, směrnic ústředních správních úřadů, jakož i opatření příslušných orgánů veřejné správy přijatých při kontrole výkonu přenesené působnosti, zejména zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a dále dodržování zvláštních právních předpisů upravujících kontrolované úseky.

Úsek přestupků – přestupky podle zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 178/2018 Sb. (dále jen *zákon o některých přestupcích*), zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen *zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*), zákona č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělků, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění vyhlášky č. 112/2017 Sb.

Úsek evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů, editace údajů v RÚIAN (registru ulic a volebních okrsků) – kontrola podle zákona č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 400/2011 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a cestovních dokladech, zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 296/2004 Sb., kterou se provádí zákon o evidenci obyvatel, zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, kontrola údajů registru územní identifikace, adres a nemovitostí v souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů – registr ulic a volební okrsky.

Úsek matrik – kontrola podle zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, směrnice Ministerstva vnitra čj. VS-95/60/2-2005 k jednotnému postupu matričních úřadů při souběžném vedení matričních knih pomocí výpočetní techniky, nařízení vlády č. 594/2006 Sb., o přepisu znaků do podoby, ve které se zobrazují v informačních systémech veřejné správy, ve znění nařízení vlády

č. 100/2007 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., o registrovaném partnerství a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákona č. 91/2012 Sb., o mezinárodním právu soukromém, zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

## **1. Průběh kontroly a kontrolní zjištění:**

### **1.1. Zahájení kontroly:**

Kontrola výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům města Kostelec nad Orlicí na místě (dále jen kontrola) byla zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly spis. zn. KUKHK-21242/OP/2020 ze dne 20.07.2020 kontrolované osobě. Pověření ke kontrole bylo předáno dne 08.09.2020 v 09:00 hodin Ing. Jitce Jičínské, DiS., tajemnici Městského úřadu Kostelec nad Orlicí.

### **1.2. Vyžádané podklady:**

#### **1.2.1. Úsek přestupků**

- přestupkové spisy spis. zn.: 7117/2019, 3360/2019, 4531/2019, 5695/2019, 6680/2019, 524/2020, 1492/2019, 1491/2019, 1137/2019, 3361/2019, 762/2019.

#### **1.2.2. Úsek evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů**

- žádosti o vydání občanského průkazu a související písemnosti,
- žádosti o vydání cestovního pasu a související písemnosti,
- oznámení o ztrátě nebo odcizení občanského průkazu a cestovního dokladu, protokoly o skončení platnosti osobních dokladů,
- přihlašovací lístky a písemnosti související se změnou místa trvalého pobytu,
- žádosti o výdej údajů z AISEO, žádosti o zápis doručovací adresy, oznámení vlastníkům o změně v počtu přihlášených osob, oznámení o ukončení trvalého pobytu na území ČR, městský informační systém EO a získávání změnových údajů, oprava údajů v RÚIAN,
- spisy správního řízení na úseku evidence obyvatel.

#### **1.2.3. Úsek matrik**

- matriční knihy narození, manželství, úmrtí,
- správní spisy ve věci povolení změny jména a příjmení, prominutí vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství,
- povolení uzavření manželství mimo stanovenou dobu nebo mimo úředně určenou místnost,
- spisová dokumentace týkající se vrácení příjmení po rozvodu, vydávání osvědčení pro církevní sňatek, vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství, zápisy o souhlasném prohlášení rodičů o určení otcovství,

- spisová dokumentace týkající se vydávání druhopisů, prohlášení o užívání příjmení v mužském tvaru, prohlášení o užívání druhého jména, vydávání potvrzení ze sbírek listin, doslovných výpisů, nahlížení do matričních knih a sbírek listin, evidence.

### 1.3. Kontrolní zjištění:

#### 1.3.1. Úsek přestupků

Kontrola byla zaměřena na projednávání a rozhodování přestupků podle zákona o některých přestupcích a zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Výkon státní správy na úseku projednávání přestupků byl u kontrolované osoby zabezpečován do 31.07.2020 zvláštním orgánem obce – Komisí pro projednávání přestupků města Kostelec nad Orlicí za předsednictví Mgr. Viléma Meduny, který má pro výkon této agendy zákonem požadované vzdělání, a od 01.08.2020 je výkonem státní správy na úseku projednávání přestupků u kontrolované osoby pověřen Odbor organizačně-správní. Přestupky v kontrolovaném období projednávala referentka Odboru organizačně-správního Mgr. Milena Slavíková, která má pro výkon této agendy zvláštní odbornou způsobilost prokázanou zkouškou u Ministerstva vnitra.

Město Kostelec nad Orlicí zajišťuje na základě veřejnoprávních smluv výkon státní správy na úseku přestupků pro obce Borohrádek, Borovnice, Častolovice, Čermná nad Orlicí, Čestice, Doudleby nad Orlicí, Hřibiny-Ledská, Kostecké Horky, Krchleby, Olešnice, Svídnice, Zdelov, Žďár nad Orlicí a Tutleky.

Z vyžádaných podkladů bylo zjištěno, že v roce 2019 obdržela kontrolovaná osoba 125 oznámení o přestupcích a v roce 2020 ke dni kontroly, tedy k 15.09.2020, došlo kontrolované osobě 82 oznámení o přestupcích.

#### **Spisy, u nichž byla zjištěna pochybení:**

**7117/2019** – přestupek proti majetku podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 4. zákona o některých přestupcích, spáchaný dne 30.11.2019 rozbitím skleněné výplně tří oken. Oznámení o přestupku obdržela kontrolovaná osoba dne 20.12.2019. Přípisem ze dne 21.01.2020 byl vyzooměn potenciální poškozený o možnosti uplatnit nárok na náhradu škody (škodu neuplatnil). Dne 12.03.2020 vydala kontrolovaná osoba jako první úkon v řízení příkaz o uložení správního trestu pokuty ve výši 5.000 Kč. Příkaz nabyl právní moci dne 04.04.2020. Kontrolovanou osobou nebyla ve výroku rozhodnutí (příkazu) řádně vymezena právní kvalifikaci skutku (zničení x poškození věci z takového majetku).

Nedostatečným shledal kontrolní orgán odůvodnění rozhodnutí (příkazu), v odůvodnění rozhodnutí musí správní orgán uvést důvody výroku rozhodnutí i úvahy, kterými se řídil při hodnocení a při výkladu právních předpisů, odůvodnění příkazu tak nedostatečným způsobem odpovídá § 68 odst. 3 správního řádu.

Kontrolní orgán dále uvádí, že se kontrolovaná dopustila v odůvodnění rozhodnutí (příkazu) i terminologických nepřesností, když v souvislosti s uloženou pokutou použila výraz „sankce“ namísto „správní trest“, jak vyplývá z aktuální právní úpravy.

Kontrolní orgán dále upozorňuje na nepřiměřenou lhůtu pro vydání příkazu podle § 6 odst. 1 správního řádu ve spojení s § 80 správního řádu, neboť oznámení o přestupku obdržela kontrolovaná osoba dne 20.12.2019 a příkaz vydala dne 12.03.2020.

**Nepřiměřená (či překročená) lhůta k prověření oznámení, byla shledána i u spisů zn. 5695/2019, 524/2020, 1492/2019, 1491/2019, 3361/2019, 762/2019.**

**3360/2019** – přestupky jednoho pachatele proti občanskému soužití podle § 7 odst. 1 písm. a) a c) bod 4. zákona o některých přestupcích, spáchané v období od 17.05.2019 do 13.06.2019 verbálním napadáním prostřednictvím e-mailu a telefonu. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 31.07.2019. Dne 08.08.2019 kontrolovaná osoba usnesením podle § 76 odst. 1 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich věc uvedených přestupků odložila, a to z důvodu, že z postoupené dokumentace PČR nebylo potvrzeno ani vyvráceno, zda se uvedeného jednání dopustila osoba podezřelá ze spáchání přestupků.

Kontrolní orgán konstatuje, že postup kontrolované osoby při vyřizování došlého oznámení nebyl správný. Kontrolní orgán považuje odložení věci podle § 76 odst. 1 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich za nesprávné, neboť správní orgán je oprávněn posoudit skutečnost, zdali se podaří přestupek prokázat, či nikoliv, pouze na základě provedeného dokazování v rámci řízení. Kontrolní orgán odkazuje na stanovisko Veřejného ochránce práv, s nímž byli zaměstnanci obcí vykonávající působnost na úseku přestupků seznámeni na konzultačním dnu pořádaném Krajským úřadem Královéhradeckého kraje dne 04.11.2011. Jak vyplývá již ze Souhrnné zprávy o činnosti veřejného ochránce práv za rok 2008 a ze Stanoviska č. 9 Veřejného ochránce práv z roku 2012, ani v případech, kdy je správní orgán přesvědčen, že se v řízení o přestupku obviněnému nepodaří přestupek prokázat, není možné věc odložit, neboť tímto postupem je potencionálním účastníkům řízení znemožněno, aby se účastníky řízení vůbec stali a mohli následně uplatnit svá procesní práva (včetně práva na odvolání).

Kontrolní orgán doporučoval kontrolované osobě postupovat při odkládání věcí podle stanoviska ombudsmana již při předchozích kontrolách v roce 2014 a roce 2017.

Pochybení se dopustila kontrolovaná osoba, když o odložení věci nevyrozuměla v souladu s § 76 odst. 3 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich osobu přímo postiženou spácháním přestupku (dotčenou).

**S ohledem na jednoroční promlčecí dobu, nejsou ze strany kontrolního orgánu činěna žádná opatření.**

**4531/2019** – přestupky jednoho pachatele proti občanskému soužití podle § 7 odst. 1 písm. a) a c) bod 1. zákona o některých přestupcích, spáchané dne 25.08.2019 verbálním napadáním bývalé družky. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 04.09.2019. Přípisem ze dne 21.10.2019 vyzvala osobu přímo postiženou spácháním přestupku (dále *OPPSP*) k podání souhlasu se zahájením řízení ve věci uvedených přestupků, který byl dne 23.10.2019 *OPPSP* podán. Dne 24.10.2019 kontrolovaná osoba zahájila řízení o přestupcích a usnesením ze dne 11.02.2020 řízení zastavila podle § 86 odst. 1 písm. c) zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Kontrolní orgán upozorňuje na pochybení, které spočívá v chybném vyhodnocení okruhu osob blízkých (okruh osob blízkých je vymezen § 22 odst. 1 občanského zákoníku) a v chybném uvedení data zahájení řízení dne 06.11.2019 namísto 24.10.2019.

**5695/2019** – přestupky dvou mladistvých pachatelů proti majetku podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 1. zákona o některých přestupcích, spáchané od 16.09.2019 do 18.09.2019 odcizením zboží z potravinového automatu. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 29.10.2019. Přípisem ze dne 14.11.2019 byl vyrozuměn potenciální poškozený o možnosti uplatnit nárok na náhradu škody (škodu neuplatnil). Přestupky obou pachatelů byly



kontrolovanou osobou překvalifikovány na přestupky proti občanskému soužití podle § 8 odst. 1 písm. c) zákona o některých přestupcích a byly vyřešeny dne 08.01.2020 při podání vysvětlení příkazem na místě, vydáním příkazových bloků na peněžitou povinnost na místě zaplacenou ve výši 300 Kč a 100 Kč. Dne 12.02.2020 kontrolovaná osoba zapsala přestupky do evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů (dále jen *ISEP*).

Záznam o podání vysvětlení pachatele Š. P. neodpovídá vydanému příkazu na místě.

Závažné pochybení shledal kontrolní orgán v tom, že si kontrolovaná osoba před vydáním příkazů v rozporu s § 106 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich neopatřila opisy z evidence přestupků týkající se podezřelých z přestupků a zápisy do *ISEP* nebyly provedeny do pěti pracovních dnů.

Na příkazových blocích není zaškrtnuta forma zavinění.

**Kontrolní orgán s ohledem na uplynutí lhůty pro zahájení přezkumného řízení (§ 101 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich) nemůže příkazy na místě přezkoumat.**

**524/2020** – přestupky jednoho pachatele proti občanskému soužití podle § 7 odst. 1 písm. b) a c) bod 4. zákona o některých přestupcích a proti majetku podle § 8 odst. 1 písm. c) zákona o některých přestupcích, spáchané postupně vůči různým osobám ve dnech 13. a 14.12. 2019 napadením údery pěstí, kopáním a přisvojením si nalezeného telefonu. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 16.01.2020. Dne 22.07.2020 kontrolovaná osoba vydala příkaz jako první úkon v řízení, jímž uložila obviněnému za uvedené přestupky správní trest pokuty 10.000 Kč.

Ve vztahu k přestupku proti občanskému soužití podle § 7 odst. 1 písm. b) zákona o některých přestupcích spis neobsahuje žádné podklady pro rozhodnutí (ze spisu ani nevyplývá, že by přestupek byl kontrolované osobě oznámen), příkaz je tedy nezákonný pro rozpor s § 150 odst. 1 správního řádu. Přestupkem měla být též způsobena škoda známé osobě, spis však neobsahuje výzvu potenciálnímu poškozenému podle § 70 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, o možnosti uplatnit v řízení nárok na náhradu škody. Vydáním příkazu tak byla porušena procesní práva možného poškozeného. V rozporu s § 106 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich si kontrolovaná osoba neopatřila opis z *ISEP* (opis opatřila dodatečně dne 05.08.2020). Pokuta byla uložena podle právních ustanovení nezohledňujících recidivu podle § 13 zákona o některých přestupcích, s čímž se však míjí odůvodnění příkazu. Kontrolovaná osoba při ukládání správního trestu neuplatnila zásadu absorpce za sbíhající se přestupky podle § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a ve výroku o správním trestu chybí odkaz na § 46 téhož zákona.

**Kontrolní orgán přezkoumá pravomocné rozhodnutí z moci úřední v přezkumném řízení.**

**1492/2019** – přestupky jednoho pachatele proti majetku podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 1. a 2. zákona o některých přestupcích, spáchané v době od 10.11.2018 do 17.11.2018 krádeží a zpronevěrou dílenského nářadí. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 27.03.2019. Kontrolovaná osoba ve věci zahájila dne 24.05.2019 řízení. V řízení poškozený uplatnil nárok na náhradu škody. Kontrolovaná osoba usnesením ze dne 01.10.2019 řízení o přestupcích zastavila podle § 86 odst. 1 písm. c) zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, právní moci nabylo dne 02.11.2019.

Pochybení kontrolované osoby spočívá ve vadném popisu skutku v části týkající se přestupku podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 2. zákona o některých přestupcích (zpronevěra). Skutek je třeba

popsat takovými nezaměnitelnými skutkovými okolnostmi, aby bylo zřejmé, jaké konkrétní jednání pachatele bylo předmětem řízení. Odůvodnění usnesení o zastavení řízení nedostatečným způsobem odpovídá § 68 odst. 3 správního řádu (souhrnná skutková zjištění). O uplatněném nároku na náhradu škody, který též byl předmětem řízení, kontrolovaná osoba nerozhodla (chybějící výrok), ačkoli poškozeného poučila o možnosti podat odvolání.

**Kontrolní orgán přezkoumá pravomocné usnesení z moci úřední v přezkumném řízení.**

**1491/2019** – přestupek jednoho pachatele proti občanskému soužití podle § 7 odst. 1 písm. c) bod 3. zákona o některých přestupcích, spáchaný v období do 22.02.2019 zneužitím přístupu k FB profilu bývalé přítelkyně a vystavením jejích intimních fotografií. Oznámení o přestupcích obdržela kontrolovaná osoba dne 25.03.2019. Přípisem ze dne 25.04.2019 vyzvala OPPSP k podání souhlasu se zahájením řízení o přestupku. Usnesením ze dne 04.11.2019 kontrolovaná osoba oznámenou věc odložila podle § 76 odst. 4 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Usnesení o odložení věci nebylo OPPSP doručeno, podle doručanky nedošlo k uložení písemnosti ve smyslu § 23 správního řádu, a tedy usnesení nemohlo nabýt právní moci.

**Kontrolovaná osoba učiní opakovaný pokus o doručení usnesení a v závislosti na výsledku správně vyznačí doložku právní moci.**

**762/2019** – přestupek proti občanskému soužití podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 4. zákona o některých přestupcích, spáchaný dne 09.02.2019 úmyslným poškozením dveří bytu kamaráda, u kterého chtěl obviněný přespat. Oznámení o přestupku obdržela kontrolovaná osoba dne 11.02.2019 a dne 13.02.2019 vyzvala potenciálního poškozeného k uplatnění nároku na náhradu škody a dne 20.05.2019 ve věci zahájila řízení. Dne 03.10.2019 vydala kontrolovaná osoba rozhodnutí, jímž obviněného uznala vinným shora uvedeným přestupkem, uložila mu správní trest pokuty 3.000 Kč, povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1.000 Kč a povinnost nahradit poškozenému způsobenou škodu ve výši 2.587 Kč.

V oznámení o zahájení řízení je chybně uvedena právní kvalifikace podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 1. zákona o některých přestupcích (krádež), která neodpovídá popisu skutku, pro který bylo řízení zahájeno (přestupek podle § 8 odst. 1 písm. a) bod 4. zákona o některých přestupcích). Odůvodnění rozhodnutí nedostatečným způsobem odpovídá § 68 odst. 3 správního řádu (souhrnná skutková zjištění). Kontrolovaná osoba chybně vyznačila na rozhodnutí datum právní moci 26.10.2019, správně mělo být 02.11.2019. Nesprávné datum nabytí právní moci rozhodnutí bylo zapsáno i do ISEP.

**Kontrolovaná osoba opraví záznam v ISEP – datum nabytí právní moci rozhodnutí.**

### 1.3.2. Úsek evidence obyvatel a občanských průkazů

Výkon přenesené působnosti na úseku evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů je zařazen do působnosti Odboru organizačně-správního. Agendu na kontrolovaném úseku

oddělení se navzájem zastupují.

### Agenda občanských průkazů

## **Nabírání žádostí o vydání občanského průkazu off-line**



**Agenda cestovních dokladů –**

**Agenda evidence obyvatel –**







## 2. Shrnutí:

### 2.1. Úsek přestupků

K odstranění zjištěných pochybení byla poskytnuta metodická pomoc na místě.

Vzhledem ke shora konstatovanému zjištění týkajícímu se nedodržení lhůt k prověření došlých oznámení o přestupcích, doporučuje kontrolní orgán kontrolované osobě dbát, aby vyřizovala věci bez zbytečných průtahů. Jelikož zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich neupravuje lhůtu k zahájení řízení o přestupku, je třeba vycházet z § 6 odst. 1 správního řádu. Nečinil-li by správní orgán úkony ve lhůtě přiměřené, bylo by namísto ke zjednání nápravy využití ust. § 80 správního řádu.

Kontrolní orgán dále doporučuje postupovat v souladu se Stanoviskem č. 9 Veřejného ochránce práv, pokud jde o odkládání věci.

V odůvodnění rozhodnutí (usnesení) je třeba se vyvarovat souhrnným skutkovým zjištěním. Důkazy je třeba hodnotit v souladu se zásadou volného hodnocení důkazů.

Je-li předmětem řízení nárok na náhradu škody, je třeba o něm rozhodnout některým ze způsobů podle § 89 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Kontrolní orgán upozorňuje na povinnost správního orgánu příslušného k projednání přestupku zapisovaného do evidence přestupků si po zahájení řízení o takovém přestupku nebo před vydáním příkazu, je-li prvním úkonem v řízení, opatřit opis z evidence přestupků týkající se obviněného nebo podezřelého z přestupku. Údaje zapisované do evidence přestupků musí odpovídat vydanému pravomocnému rozhodnutí (příkazu). Údaje do evidence přestupků je třeba zapisovat ve lhůtě do 5 pracovních dnů ode, kdy rozhodnutí nabylo právní moci (§ 107 odst. 3 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich).

Při vydání příkazového bloku je nutné uvádět všechny náležitosti vyplývající z § 92 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Jinak kontrolní orgán konstatuje, že přestupkové spisy jsou kontrolovanou osobou vedeny přehledně.

### 2.2. Úsek občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel a editace údajů v RÚIAN (registru ulic a volebních okrsků)

### 2.3. Úsek matrik

## 3. Opatření k nápravě:

### 3.1. Úsek přestupků

K nápravě zjištěných nedostatků byla uložena opatření k jejich odstranění podle § 19 zákona č. 255/2012, o kontrole (kontrolní řád), v platném znění u těchto kontrolovaných spisů:

**762/2019, 1491/2019** – kontrolovaná osoba je povinna bezodkladně učinit výše specifikovaná opatření, a o provedených opatřeních podat kontrolnímu orgánu do **30.11.2020** písemnou zprávu;

**524/2020, 1492/2019** – kontrolovaná osoba předá do 10 dnů po podpisu protokolu z kontroly konané dne 15.09.2020 přestupkové spisy kontrolnímu orgánu k provedení přezkumného řízení.

3.2. Úsek občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel a editace údajů v RÚIAN (registru ulic a volebních okrsků)

Opatření k nápravě nebyla uložena.

3.3. Úsek matrik

Opatření k nápravě nebyla uložena.

#### **4. Poučení:**

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může dle ustanovení § 13 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), podat kontrolovaná osoba do 15 dnů ode dne doručení tohoto protokolu o kontrole písemně a zdůvodněné námitky. Námitky lze podat na adresu kontrolního orgánu: Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor správní a krajský živnostenský úřad, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové. Následně je kontrola ukončena v souladu s ustanovením § 18 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) – kontrola je ukončena marným uplynutím lhůty pro podání námitek nebo vzdáním se práva podat námitky nebo dnem doručení vyřízení námitek kontrolované osobě nebo dnem, ve kterém byly námitky předány k vyřízení správnímu orgánu [ust. § 14 odst. 3 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)].

Kontrolovaná osoba byla požádána o zaslání písemné zprávy o odstranění nedostatků zjištěných kontrolou na úseku přestupků v termínu do **30.11.2020**, a dále o zaslání přestupkových spisů zn. **524/2020, 1492/2019 do 10 dnů po podpisu protokolu z kontroly**, na adresu kontrolního orgánu: Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor správní a krajský živnostenský úřad, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové.

#### **5. Přílohy:**

Protokol byl vyhotoven bez příloh.

#### **6. Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole:**

6.1. S výsledky kontroly byli seznámeni na úseku přestupků vedoucí Odboru organizačně-správního Ing. Jaroslav Kovaříček, CSs. a referentka Mgr. Milena Slavíková, na úseku evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů, editace údajů v RÚIAN byl seznámen vedoucí odboru, dále pak na jednotlivých úsecích příslušné pracovnice a na úseku matrik matrikářka Ing. Jana Duchoňová.

Následně byla kontrola na místě ukončena dne 10.09.2020 v 13:30 hodin na úseku matrik a dne 15.09.2020 v 13:10 hodin na úseku evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů, editace údajů v RÚIAN a v 13:40 hodin na úseku přestupků **[poslední**



**kontrolní úkon dle ust. § 12 odst. 1 písm. g) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)].**

6.2. Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly vráceny.

Datum vyhotovení protokolu: 05.10.2020

Podpisová doložka kontrolních pracovníků:

-7- **Krajský úřad**  
**Královéhradeckého kraje**  
odbor správní a státní živnostenský úřad  
oddělení vnitřní správy

Bc. Irena Hrubá  
vedoucí kontrolní skupiny  
(úsek přestupků)

Mgr. Aleš Komárek  
člen kontrolní skupiny  
(úsek přestupků)

Mgr. Miloslava Cerná  
členka kontrolní skupiny  
(úsek matrik)

Mgr. Petra Novotná  
členka kontrolní skupiny  
(úsek matrik)

Bc. Hana Lechmannová  
členka kontrolní skupiny  
(úsek evidence obyvatel,  
občanských průkazů a cestovních  
dokladů, editace údajů v RÚIAN)

#### **Rozdělovník**

Originál písemného vyhotovení protokolu o kontrole zůstává součástí kontrolního spisu: Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor organizační a právní, Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové.

Stejnopis bude doručen kontrolované osobě: Město Kostelec nad Orlicí, Městský úřad Kostelec nad Orlicí, se sídlem Palackého náměstí 38, 517 41 Kostelec nad Orlicí.

